

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ**

### **LEGE pentru reglementarea sistemului de cumul al pensiilor cu veniturile salariale**

### **Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale și schimbări preconizate**

Efectele negative ale crizei economice internaționale se manifestă deja în România, în special, asupra veniturilor bugetului de stat consolidat, prin diminuarea acestor venituri. Deși în anul 2008 s-a înregistrat o creștere economică de 7,8%, deficitul bugetului general consolidat a fost de 5,2% din Produsul Intern Brut, mult peste limitele stabilite de Tratatul de la Maastricht.

Această situație economico-financiară internă și internațională dificilă, impune adoptarea unor măsuri urgente în vederea reducerii cheltuielilor bugetare, în special a celor de personal.

Reducerea graduală a cheltuielilor de personal din administrația publică centrală și locală este o prioritate înscrisă în Programul de guvernare, iar măsurile cuprinse în prezentul proiect se circumscriu obiectivelor stabilite în sensul realizării unor economii la bugetul de stat.

În consecință, constrângerile de ordin bugetar impuse de actuala situație financiară implică o reducere a cheltuielilor publice de personal precum și adoptarea de urgență a unor dispoziții, în temeiul cărora pensionarii pentru limită de vârstă, precum și cei ai instituțiilor din sistemul justiției, apărării, ordinii publice și siguranței naționale să poată cumula pensia cu veniturile obținute dintr-o funcție remunerată de la bugetul de stat, numai în măsura în care quantumul pensiei nu depășește nivelul salariului mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat și aprobat prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat, aferent anului pentru care se face plata. În cazul în care quantumul pensiei depășește acest nivel, persoanele care au calitatea de pensionar pot opta pentru suspendarea plății pensiei, până la încetarea încadrării.

Trebuie menționat faptul că procedura cumulului pensiei cu un venit salarial provenit dintr-o activitate profesională remunerată din bugetul de stat în limita unui

plafon valoric este practică în mai multe țări ale Uniunii Europene (Franța, Portugalia, Grecia), iar în alte sisteme din Europa cumulul pensiei cu salariul nu este posibil (Marea Britanie, Suedia, Irlanda, Cehia, Germania).

De asemenea, conform jurisprudenței Curții Constituționale, nici o dispoziție constituțională nu împiedică legiuitorul să suprimă cumulul pensiei cu salariul sau să-l limiteze la un anumit plafon, cu condiția ca o asemenea măsură să se aplice în mod egal pentru toți cetățenii, iar eventualele diferențe de tratament între diversele categorii profesionale trebuie să aibă o rațiune licită.

Prezenta inițiativă legislativă nu instituie discriminări între cetățeni și nu încalcă principiul constituțional al egalității în drepturi a cetățenilor, tratamentul egal impunându-se doar pentru cetățenii aflați în situații identice.

Neadoptarea măsurilor propuse poate conduce la dificultăți în aplicarea altor măsuri de atenuare a crizei economice și financiare asumate în Programul de guvernare 2009-2012.

## **2. Alte informații**

Nu este cazul.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

##### **1. Impact macro-economic**

Prin adoptarea prezentului proiect de lege se va realiza o diminuare a cheltuielilor la bugetul de stat, având în vedere numărul relativ mare de salariați (cca. 20.439 persoane) care cumulează salariul obținut de la instituții publice cu pensia, din care cca. 1403 la nivel central și cca 19.036 la nivel local.

Spre exemplu, la nivel local, cheltuielile de personal rezultate din cumulul pensiei cu venitul salarial sunt următoarele:

- salarii nete/lună: cca. 17979976 lei;
- contribuții ale angajatorului: cca. 5362085 lei;
- quantum pensie: cca. 12779730 lei;

Total sumă pensii cu salarii: cca. 25544995 lei.

##### **2. Impact asupra mediului de afaceri**

Nu este cazul.

##### **3. Impact social**

Nu este cazul.

<b>4. Impact asupra mediului</b>						
Nu este cazul						
<b>5. Alte informații</b>						
Nu este cazul.						
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	60.000	65.000	70.000	75.000	80.000	70.000
	60.000	65.000	70.000	75.000	80.000	70.000
3. Impact financiar,						

plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

#### Secțiunea a 5-a

#### 1.Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

#### 2. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.

#### 3. Evaluarea conformității:

Nu este cazul.

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii

#### 4. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul

#### 5. Alte informații – Nu este cazul.

#### Secțiunea a 6-a

#### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

#### 1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

#### 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea

<p>precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b>  <b>a) Consiliul Legislativ</b> - se va obține avizul, în condițiile Legii nr.73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată.  <b>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</b>  <b>c) Consiliul Economic și Social</b>  <b>d) Consiliul Concurenței</b>  <b>e) Curtea de Conturi</b>  Nu este cazul.</p>
<p><b>6. Alte informații</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b>  <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b> Este îndeplinită procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>3. Alte informații</b> Nu este cazul</p>
<p><b>Secțiunea a 8-a</b>  <b>Măsurile de implementare</b></p>
<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>2. Alte informații</b> Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

**PRIM – MINISTRU**

*E*  
  
**EMIL BOC**